

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๔๐๐๗/๑๙๙๐

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
กระทรวงศึกษาธิการ กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การจัดตั้งหน่วยบริการของศูนย์การศึกษาพิเศษ

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์การศึกษาพิเศษ สังกัดสำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษ (รายชื่อดังแนบ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกข้อความ สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลและนิติการ กลุ่มวิจัยพัฒนากฎหมายคดีความและนิติการ ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๒๗๗๐ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน อนุมัติแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้สำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษ ดำเนินงานโครงการจัดตั้งศูนย์การศึกษาพิเศษ สาขาอำเภอ นั้น

ในการนี้ สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลและนิติการ กลุ่มวิจัยพัฒนากฎหมายคดีความและนิติการ ได้ให้ความเห็นทางกฎหมายร่างประกาศจัดตั้งศูนย์การศึกษาพิเศษสาขาว่า การจัดตั้งศูนย์หรือหน่วยงานสาขาเพื่อให้บริการแก่เด็กพิการนอกที่ตั้ง อาจใช้วิธีการจัดตั้งศูนย์หรือหน่วยบริการชั่วคราวในจุดต่างๆ ซึ่งเป็นอำนาจในการบริหารของผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อนและเป็นการประหยัดงบประมาณของทางราชการอีกด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการแนวทางการจัดตั้งศูนย์การศึกษาพิเศษสาขา เมื่อวันที่ ๒๖ – ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมแกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพมหานคร และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้การจัดตั้งศูนย์การศึกษาพิเศษ สาขาอำเภอ เปลี่ยนชื่อเป็น ศูนย์การศึกษาพิเศษ เขตการศึกษา / ประจำจังหวัด ..... หน่วยบริการ .....(ชื่ออำเภอ/ตำบล ที่ตั้งหน่วยบริการ)..... (ตามความเห็นของนิติกรซึ่งได้รับการประสานงานเป็นการภายในให้ทราบข้อมูลก่อนมีการประชุม) โดยศูนย์การศึกษาพิเศษ ดำเนินการออกคำสั่งจัดตั้งหน่วยบริการของศูนย์การศึกษาพิเศษได้โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่ง สพฐ.ที่ ๓๔/๒๕๔๖ เรื่อง การบริหารราชการศูนย์การศึกษาพิเศษและโรงเรียนการศึกษาพิเศษ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๖

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพะโยม ชิณวงศ์)
รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษ
โทร. ๐ - ๒๒๘๘ - ๕๕๔๔
โทรสาร ๐ - ๒๖๒๘ – ๕๐๘๒

1004
กพร 13221
4 ก.ค. 2559
10.07

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สพร. กลุ่มวิจัยพัฒนากฎหมาย คดีความและนิติการ โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๖๗๗

ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/ [illegible] **วันที่** ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การให้ความเห็นทางกฎหมายร่างประกาศจัดตั้งศูนย์การศึกษาพิเศษสาขา

เรียน ผอ.สศศ.

ตามที่ สศศ.ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานะของ “ศูนย์การศึกษาพิเศษสาขา” เพื่อประกอบการจัดทำร่างประกาศจัดตั้งศูนย์การศึกษาพิเศษสาขา และขอทราบความเห็นเกี่ยวกับอำนาจในการจัดตั้งของผู้บริหารสถานศึกษาและการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน นั้น

สพร. (กลุ่มวิจัยพัฒนากฎหมายฯ) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่งที่ สศศ.ชี้แจงว่า “ศูนย์การศึกษาพิเศษสาขา” เป็นคำที่ผู้ร่างกำหนดขึ้นเอง โดยมิได้มีความหมายหรือสถานะสอดคล้องกับนิยามของคำว่า “สถานศึกษาพิเศษ” ตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการจัดตั้ง รวมหรือเลิกสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ.๒๕๕๐ ที่หมายถึง สถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทั้ง ๕ ประการ ร่างดังกล่าวจึงมิอาจอาศัยอำนาจตามข้อ ๓ ประกอบข้อ ๘ ของระเบียบดังกล่าวในการออกคำสั่งได้

ประเด็นที่สองที่หารือว่า ผู้อำนวยการศูนย์การศึกษาพิเศษเขตการศึกษา/ประจำจังหวัด มีอำนาจในการจัดตั้งศูนย์การศึกษาพิเศษโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งมอบอำนาจของ สพฐ.ที่ ๓๔/๒๕๔๖ เรื่องการบริหารราชการศูนย์การศึกษาพิเศษและโรงเรียนการศึกษาพิเศษ สั่ง ณ วันที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๔๖ หรือไม่ เห็นว่าการตั้ง “ศูนย์การศึกษาพิเศษสาขา” ย่อมมีผลกระทบต่อศูนย์การศึกษาพิเศษประจำจังหวัดที่จัดตั้งตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ออกโดย รมว.ศธ. ประเด็นนี้เพื่อความถูกต้องชัดเจนควรหารือ รมว.ศธ.เพื่อวินิจฉัยตีความอีกครั้ง

ประเด็นสุดท้าย หารือว่าสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์การศึกษาพิเศษสาขาได้หรือไม่ กรณีดังกล่าวต้องพิจารณาว่า “ศูนย์การศึกษาพิเศษสาขา” สามารถจัดตั้งได้หรือไม่และอาศัยอำนาจกฎหมายใด ประกอบกับพิจารณาระเบียบกฎหมายในการจัดสรรงบประมาณประเด็นนี้ต้องรอผลการวินิจฉัยเรื่องอำนาจในการจัดตั้งตามประเด็นที่สองก่อน

โดย สพร.มีความเห็นเพิ่มเติมว่า การจัดตั้งศูนย์หรือหน่วยงานสาขาเพื่อให้บริการแก่เด็กพิการนอกที่ตั้ง อาจใช้วิธีการจัดตั้งศูนย์หรือหน่วยบริการชั่วคราวในจุดต่างๆ ซึ่งเป็นอำนาจในการบริหารของผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อนและเป็นการประหยัดงบประมาณของทางราชการอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ตรวจเสนอ

(นายสรวิชญ์ วงษ์บุญเพ็ง)

(นายณรงค์ แก้วพลสง)
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลและนิติการ

(น.ส.วาสนา สัญญสุจริตกุล)
นิติกรชำนาญการพิเศษ